

ירושלים, י" שבט תשפ"ב
12 ינואר 2022
פרוטוקול מס' 131

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית מיום 1.11.2021 בשל משבר הקורונה

פרוטוקול מס' 131

משתתפים: מר רמי מזוס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד לימור יקיר, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי) (בפועל), חברה

גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת ועדת מכרזים

התקשרות עם מר ירון בלום – מתאם מטעם ראש הממשלה בנושא שבויים ונעדרים

שם הספק ומספרו: ירון בלום

תקופת ההתקשרות: 1.1.2022-31.12.2022

שווי ההתקשרות: עד 594,000 ש"ח בתוספת מע"מ לשנה

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלקמן:

ביום 25.10.2017 (פרוטוקול מס' 38) אישרה ועדת היועצים התקשרות עם מר בלום כמתאם בנושא שבויים ונעדרים מטעם ראש הממשלה עפ"י תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת. בהתאם נחתם הסכם עם היועץ וזאת עד ליום 31.10.2018, בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,000 ש"ח בתוספת מע"מ.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י" שבט תשפ"ב
12 ינואר 2022
פרוטוקול מס' 131

ביום 1.11.2018 (פרוטוקול מס' 47) אישרה הוועדה את מימוש האופציה, כאמור לעיל, ובהתאם נחתם הסכם עם היועץ, וזאת, עד ליום 31.10.2019.

ביום 10.11.2019 (פרוטוקול מס' 44) אישרה הוועדה את הארכת התקשרות עם מר בלום עפ"י תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,00 ₪ בתוספת מע"מ לשנה. בהתאם נחתם הסכם עם היועץ עד ליום 31.10.2020.

ביום 12.10.2020 (פרוטוקול מס' 117) אישרה הוועדה את הארכת התקשרות עם מר בלום עפ"י תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 561,600 ₪ בתוספת מע"מ לשנה בהתאם נחתם הסכם עם היועץ עד ליום 31.10.2021.

כעת מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מר בלום למשך שנה נוספת, כמפורט להלן.

בהתאם לבקשת מנכ"ל משרד ראש הממשלה ולנמסר מלשכת מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ראש הממשלה רוכש אמון למר בלום כמתאם מטעמו לנושא השבויים והנעדרים ומבקש להמשיך ולהתקשר עמו. כן נמסר כי מר בלום ממלא את תפקידו לשביעות רצון ראש הממשלה וגורמים בכירים בלשכת ראש הממשלה. בנוסף, צוין כי מר בלום מדווח למזכיר הצבאי של ראש הממשלה ולראש המל"ל. כמו כן, מבוקש כי אגף תקציבים ופרויקטים ינהל את ההתקשרות מעתה ואילך.

מר בלום הסכים לספק את השירותים תמורת תשלום שייקבע בהתאם לתעריפי העסקת יועצים בהוראת חשכ"ל 8.1.1, ובנוסף יהיה זכאי להחזר הוצאותיו ככל שיהיו במהלך ביצוע השירותים בהתאם למקובל בשירות המדינה לאנשים בתפקיד דומה.

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות במתכונת דומה לשנים עברו: בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה היקף זה מסתמך על היקף הפעילות שבוצעה בשנת 2021. תעריף ההתקשרות, 290 ₪ לשעה, נקבע בהתאם לתעריפים בהוראת התכ"ם לפיה התעריף השעתי התואם לניסיונו ולהשכלתו של היועץ יהיה 290 ₪ לשעה. יצוין כי בוטלה ההנחיה בנושא ניכוי 10% בגין העסקה מתמשכת. למרות ביטול ההנחיה, סוכם עם היועץ כי על התעריף השעתי תחול 5% הנחה כך שהתעריף שנקבע הוא 275 ₪ לשעה. על פי נתונים אלו היקף ההתקשרות המבוקש עומד על 594,000 ש"ח בתוספת מע"מ.

כמו כן, בהמשך לבקשת לשכת ראש הממשלה משנת 2017 אשר אושרה בהחלטת ועדת היועצים מיום 25.10.2017 (פרוטוקול מס' 35), ובהחלטות ועדות היועצים בנוגע להארכת ההתקשרות, ובהתאם לבקשה כעת, ולאור אופי ההתקשרות המיוחד המצדיק את החזר ההוצאות החרגי, מעבר להחזר הוצאות בגין נסיעות בארץ בהתאם להודעת החשב הכללי בעניין זה, יקבל היועץ החזר הוצאות אירוח אישים בקשר עם ביצוע השירותים האמורים, טיסות לחו"ל במחלקת תיירים בלבד, לינה בחו"ל ואש"ל חו"ל בהתאם לתנאים של עובדי מדינה. ההוצאות האמורות ישולמו בכפוף לאישור חשב המשרד.

נוכח אופיו וצרכיו הייחודיים של התפקיד, אישרה ועדת המכרזים התקשרות עם חברת הפניקס עבור הוצאות פוליסת הביטוח של מר בלום, ולאחרונה ביום 12.10.2020 (פרוטוקול מס' 117), בהיקף של עד 61,305 ₪ כולל מע"מ עד לסיום ההתקשרות עם מר בלום.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י" שבט תשפ"ב
12 ינואר 2022
פרוטוקול מס' 131

בהתאם, המשרד מתבקש לאשר המשך ההתקשרות עם חברת הביטוח "הפניקס" לתשלום עבור הוצאות פוליסת הביטוח של מר בלום גם לשנת ההתקשרות 2022. הערכת העלות, כפי שהועברה ע"י חברת הפניקס עומדת על 64,000 ש"ח לשנה וישנה הנחה בסך 8,000 ש"ח לפיכך, סה"כ 56,000 ש"ח לשנה.

דיון הוועדה ונימוקים

מלשכת מנכ"ל משרד ראש הממשלה נמסר כי ראש הממשלה רוכש אמון למר ירון בלום כמתאם מטעמו לנושא השבויים והנעדרים ומבקש להמשיך ולהתקשר עמו. כן נמסר כי מר בלום ממלא את תפקידו לשביעות רצון ראש הממשלה וגורמים בכירים בלשכת ראש הממשלה.

מדובר בתפקיד בעל מאפיינים של אמון אישי, ובנושא ביטחוני מובהק בעל השפעה על יחסי החוץ של מדינת ישראל המצריך יועץ בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים. על כן, מבוקש לסווג את ההתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות וזאת בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים, אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים.

תקנה 5(א)(2) עוסקת בהתקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים. לפי תקנה 5(ג)(1) התקשרות כאמור תיעשה בדרך של פנייה תחרותית להצעות (ההליך מפורט בתקנה 5(ד)). לפי תקנה 5(ג)(2) ועדת המכרזים רשאית לקבוע שבנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית ובמקרה זה ההתקשרות תיעשה בדרך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון (כמפורט בתקנה 5(ה)). סעיף 2.2.4.3 להוראת התכ"ם 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" מפרט כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, אולם בהתאם לסעיף זה, במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

בנסיבות חריגות אלו בהם מדובר בשירותים רגישים ומיוחדים, אין טעם בעריכת מכרז/או פניה תחרותית בין מספר מציעים ואף לא בבדיקת מספר הצעות. נוכח האמור, מבוקש להתקשר עם ירון בלום כמתאם שו"ן ללא בחינת הצעות נוספות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהסכם, היקף השעות בפועל ייקבע בהתאם לצרכים.

ביחס לפוליסת הביטוח צוין כי הפרמיה לתשלום עומדת על 56,000 ש"ח כולל מע"מ וכי הפוליסה שנערכה למר בלום בגין שירותים אלה היא פוליסה מיוחדת בשל אופי השירותים. הפוליסה למעשה חושפת את מהות השירותים. מכאן, שבנסיבות אלה, יש צורך בהתקשרות ישירה עם חברת ביטוח לשם עריכת הפוליסה המיוחדת מכיוון שעריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע פגיעה מהותית בביטחון המדינה וביחסי החוץ שלה.

במסגרת דיון ועדת היועצים מתאריך 10.11.2019 (פרוטוקול מס' 44), ולבקשת סגן חשב המשרד, לאור היקף העסקתו של היועץ ולאור יחסי האמון הנדרשים בין היועץ לבין ראש הממשלה נבחנה האפשרות לעבור למודל העסקה במסגרת משרת אמון בעקבות דיון ועדת המכרזים מתאריך 12.10.2020 (פרוטוקול 117) ומענה נציגת היחידה המקצועית לסוגיה זו, הוחלט להשאיר את ההתקשרות במתכונת זו.

ירושלים, י" שבט תשפ"ב
12 ינואר 2022
פרוטוקול מס' 131

בהסכם ההתקשרות עם היועץ ייקבע מנגנון ביטול מידי של ההסכם על ידי מתן הודעה בכתב ליועץ שתישלח 10 ימים מראש.

החלטת הוועדה

בנסיבות המיוחדות הנובעות מאופי התפקיד הייחודי מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מר ירון בלום בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ותקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-**התקנות**). לאור היקף ההתקשרות, העומד על 594,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, וזאת בהתאם לתקנה 10(ב)(1) לתקנות, הקובעת כי החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להתקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על 150,000 שקלים טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית.

שם הספק ומספרו: ירון בלום

תקופת ההתקשרות: שנה מיום החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות: עד 594,000 ש"ח ₪ בתוספת מע"מ לשנה

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

בהתאם לנסיבות ולנימוקים המיוחדים המפורטים לעיל, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם חברת ביטוח "הפניקס" בהתאם לתקנה 3(3) לתקנות.

שם הספק ומספרו: הפניקס חברה לביטוח בע"מ (ח.פ. 520023185)

תאריכי ההתקשרות: מיום אישור ההתקשרות ועד לסיום התקשרות עם מר ירון בלום

שווי ההתקשרות: עד 56,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' שבט תשפ"ב
12 ינואר 2022
פרוטוקול מס' 131

12/01/2022

13/01/2022

X רמי מוזס
רמי מוזס

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

13/01/2022

12/01/2022

X ב/ורד פוטל אנקרי
דרורית שטיינמץ, נציגת יח' מקצועית

X לימור יקיר
ע"ד לימור יקיר